

# 宜丰县人民政府办公室文件

宜府办字〔2023〕9号

## 宜丰县人民政府办公室 关于印发宜丰县生产安全事故 应急预案的通知

各乡镇人民政府，县直各林（垦殖）场，县政府有关部门：

经县政府同意，现将修订后的《宜丰县生产安全事故应急预案》印发给你们，请认真抓好实施。2016年4月26日宜丰县人民政府办公室印发的《宜丰县安全生产事故灾难应急预案》同时废止。



2023年4月10日

（此件依申请公开）

# 宜丰县生产安全事故应急预案

## 目 录

### 1 总则

- 1.1 编制目的
- 1.2 编制依据
- 1.3 适用范围
- 1.4 工作原则
- 1.5 事故分级
- 1.6 应急预案体系

### 2 组织指挥体系

- 2.1 县生产安全事故应急指挥部
- 2.2 县指挥部成员单位职责
- 2.3 县以下生产安全事故应急机构
- 2.4 现场指挥机构
- 2.5 工作指导组
- 2.6 专家组

### 3 预防、监测与预警

- 3.1 预防
- 3.2 监测
- 3.3 预警

- 3.3.1 预警分级
- 3.3.2 预警信息发布
- 3.3.3 预警行动
- 3.3.4 预警级别调整和解除

## 4 应急响应

- 4.1 信息报告
- 4.2 先期处置
- 4.3 分级应对
- 4.4 响应级别
  - 4.4.1 县级四级应急响应
  - 4.4.2 县级三级应急响应
  - 4.4.3 县级二级应急响应
  - 4.4.4 县级一级应急响应
- 4.5 信息发布
- 4.6 应急结束

## 5 后期处置

- 5.1 善后处置
- 5.2 事故调查
- 5.3 总结评估
- 5.4 恢复重建

## 6 应急保障措施

- 6.1 应急队伍保障
- 6.2 物资装备保障

- 6.3 技术支持保障
- 6.4 资金保障
- 6.5 通信与信息保障
- 6.6 交通运输保障
- 6.7 医疗卫生保障
- 6.8 生活与避难场所保障
- 6.9 社会动员保障
- 6.10 治安维护

## 7 预案管理

- 7.1 宣传、培训和演练
- 7.2 预案修订

## 8 附则

- 8.1 奖励与责任追究
- 8.2 名词术语解释
- 8.3 预案解释
- 8.4 预案实施时间

# 1 总则

## 1.1 编制目的

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持中国共产党的领导，深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要论述，健全我县生产安全事故应对工作机制，依法有力有序有效处置生产安全事故，最大程度减少人员伤亡和财产损失。

## 1.2 编制依据

依据《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国突发事件应对法》《生产安全事故报告和调查处理条例》《生产安全事故应急条例》《国家安全生产事故灾难应急预案》《突发事件应急预案管理办法》和《江西省安全生产条例》《江西省突发事件应对条例》《江西省生产安全事故应急预案》《宜春市生产安全事故应急预案》《宜丰县突发事件总体应急预案》等法律、法规和文件规定，结合我县实际，制定本预案。

## 1.3 适用范围

本预案适用于宜丰县行政区域内生产安全事故防范和应对工作。县有关专项应急预案对相关行业领域生产安全事故防范和应对工作另有规定的，从其规定。因自然灾害引发生产安全事故的防范和应对工作参照本预案执行。

## 1.4 工作原则

(1) 人民至上，生命至上。把保障人民生命安全作为

首要任务，最大程度地预防和减少生产安全事故造成的人员伤亡和财产损失。

（2）统一领导，分级负责。在县委县政府统一领导下，各乡镇人民政府、县直各林（垦殖）场（含县工业园区管委会，下同）及其有关部门和基层单位按照各自职责和权限协调联动，共同做好相关生产安全事故应对工作。

（3）属地为主，协调联动。生产安全事故现场应急处置以事发地党委、政府为主。县直有关部门与乡镇（场）党委、政府密切配合、快速反应，发挥指导和协调作用。

（4）预防为主，防范在先。贯彻落实“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，坚持预防与应急相结合，加强预防、预测、预警和预报工作，做好常态下的应急准备工作。

（5）科学决策，依法处置。充分发挥专家作用，实行科学决策。采用先进的救援装备和技术，提高应急救援能力，依法规范应急救援工作。

### 1.5 事故分级

根据生产安全事故造成的人员伤亡或者直接经济损失，生产安全事故一般分为以下等级：

（1）特别重大事故，是指造成 30 人以上死亡，或者 100 人以上重伤（包括急性工业中毒，下同），或者 1 亿元以上直接经济损失的生产安全事故；

（2）重大事故，是指造成 10 人以上 30 人以下死亡，或者 50 人以上 100 人以下重伤，或者 5000 万元以上 1 亿元

以下直接经济损失的生产安全事故；

（3）较大事故，是指造成3人以上10人以下死亡，或者10人以上50人以下重伤，或者1000万元以上5000万元以下直接经济损失的生产安全事故；

（4）一般事故，是指造成3人以下死亡，或者10人以下重伤，或者1000万元以下直接经济损失的生产安全事故。

本预案所称的“以上”包括本数，所称的“以下”不包括本数。

## 1.6 应急预案体系

全县生产安全事故应急预案体系包括县人民政府及负有安全生产监督管理职责的部门和乡镇人民政府、县直各林（垦殖）场等地方人民政府派出机关制定的生产安全事故应急预案，相关行业领域生产经营单位生产安全事故应急预案，以及为应急预案提供支撑的工作手册和事件行动方案等。

## 2 组织指挥体系

### 2.1 县生产安全事故应急指挥部

在县委统一领导下，县人民政府是全县生产安全事故应急工作的行政领导机关。县人民政府设立县生产安全事故应急指挥部（以下简称县指挥部），负责指导协调和组织全县生产安全事故防范和应对工作。

总指挥：县长。

副总指挥：县政府常务副县长，县政府分管副县长。

成员单位：县委宣传部、县委网信办、县应急管理局、

县发改委、县教体局、县工信局、县公安局、县民政局、县司法局、县财政局、县人社局、县自然资源局、宜春市宜丰生态环境局、县住建局、县城管局、县交通运输局、县水利局、县农业农村局、县商务局、县文广新旅局、县卫健委、县林业局、县市监局、县供销社、县消防救援大队、县气象局、县总工会、县妇联、县人武部、武警宜丰中队、国网宜丰供电公司、县邮政公司等。

县指挥部主要职责：

(1) 贯彻落实党中央、国务院，省委、省政府，市委、市政府以及县委、县政府关于安全生产工作的决策部署；

(2) 领导、协调全县生产安全事故应急救援工作；

(3) 负责县安委会与各应急救援组织的协调、沟通，组织、指挥和协调全县生产安全事故应急处置工作，指导全县生产安全事故调查评估和善后处置工作；

(4) 必要时协调民兵预备役参与应急救援工作；

(5) 向市安全生产委员会办公室（以下简称市安委办）报告事故和救援情况，必要时请求协调支援；

(6) 落实县委、县政府交办的生产安全事故应急处置的其他事项。

县指挥部下设办公室，办公室设在县应急管理局，与县安全生产委员会办公室合署办公，具体承担县指挥部日常工作，办公室主任由县应急管理局局长兼任。

县指挥部办公室主要职责：



(1) 制订、修订生产安全事故专项应急预案，组织生产安全事故防范工作；

(2) 组织开展生产安全事故应急演练、培训、宣传工作；

(3) 组织协调县指挥部成员单位共同做好生产安全事故应急救援和处置工作，协调各方面力量参加生产安全事故救援行动；

(4) 会同负有安全监督管理职责的有关部门（根据事故类别确定）研判提出启动县级应急响应等级的建议；

(5) 协助县指挥部指导协调和组织全县生产安全事故应急处置工作；

(6) 配合做好生产安全事故调查评估和善后处置工作；

(7) 收集生产安全事故信息并报送县指挥部及有关部门，负责统一对外发布生产安全事故应对处置情况；

(8) 完成县指挥部交办的其他任务。

## 2.2 县指挥部成员单位职责

县指挥部成员单位由县级负有安全生产监督管理职责的部门和县有关单位组成。其中，负有安全生产监督管理职责的部门按照职责分工承担所监管行业的生产安全事故应急工作。

(1) 县委宣传部：指导协调做好生产安全事故应急新闻宣传和舆论引导。

(2) 县委网信办：组织协调开展生产安全事故网络舆情的监测、引导和调控管控工作。

(3) 县应急管理局：负责组织、协调一般及以上非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、工贸等行业领域生产安全事故应急救援工作，指导、协调其他生产安全事故应急救援工作；向县指挥部提出应急处置建议；负责一般及以上生产安全事故信息的调度处理和上报；督促非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、工贸等行业领域的生产经营单位做好生产安全事故应急预案备案和演练工作，综合管理安全生产应急救援专业队伍和应急资源；会同县有关部门建立应急管理联席会议制度，建立应急救援专家库；对其他行业应急救援工作进行有关技术交流、指导和协作联动。负责事故现场地震监测、预报、预警，提出地震发展趋势意见和防范对策。

(4) 县发改委：督促指导天然气长输管道企业做好管道事故应急预案制修订和演练工作，组织长输管道事故信息接收、核查、上报；协调天然气长输管道企业开展事故应急处置与救援工作；协调事故应急处置期间油气保供工作；协调电力企业做好事故应急处置过程中的电力保障工作；针对粮食流通、加工行业生产安全事故，组织制订、修订应急预案并开展演练，督促检查生产经营单位做好生产安全事故应急预案备案和演练工作，组织事故信息接收、核查、上报，协调事故应急处置与救援工作；负责县级应急救灾粮食的收储、轮换和日常管理，根据动用指令按程序组织调出。

(5) 县工信局：组织制订、修订民爆物品生产、散装水泥和预拌混凝土生产安全事故应急预案并开展演练，督促

检查生产经营单位做好生产安全事故应急预案备案和演练工作；组织事故信息接收、核查、上报；组织民爆物品、散装水泥和预拌混凝土生产安全事故应急处置工作，负责应急救援队伍建设；指导工业和重点行业安全生产管理。

（6）县公安局：组织制订、修订爆破及大型焰火燃放安全事故应急预案并开展演练；督促检查相关作业单位做好安全事故应急预案备案和演练工作；组织事故信息接收、核查、上报；负责协调有关部门组织爆破及大型焰火燃放安全事故应急救援工作。针对道路运输、危险化学品运输事故，组织制订、修订部门应急预案并开展演练；参与事故应急处置与救援工作；负责事故现场的人员疏散、安全警戒、交通管制及周边地区的社会秩序维护。

（7）县自然资源局：负责地质灾害监测、预报、预警；负责组织协调提供相关生产安全事故应急救援工作所需的测绘地理信息；参与因超层越界开采、私挖滥采引发矿山事故的救援和善后处置工作；承担因地质灾害引发矿山事故的应急救援技术支撑工作。

（8）县财政局：按照应急救援领域财政事权和支出责任划分改革要求，统筹协调落实相关经费；会同有关单位参与县出资监督管理企业生产安全应急救援和善后处理，配合有关部门督促县出资监督管理企业做好生产安全事故信息报告和应急预案管理工作。

（9）县交通运输局：针对职责范围内公路、水运工程

的生产安全事故，组织制订、修订部门应急预案并开展演练，督促检查生产经营单位做好生产安全事故应急预案备案和演练工作，组织事故信息接收、核查、上报；组织开展应急处置与救援工作；负责组织协调水上交通事故应急救援和水上搜救工作；负责指导水上应急救援队伍的建设；负责组织提供应急救援所需的水陆交通运输保障，负责水上交通管制工作。

（10）县卫健委：协调指导生产安全事故的医疗卫生救援和卫生防疫工作，对一般及以上生产安全事故组织实施紧急医学救援，协调调派专家团队，开展事故伤病员救治并做好相关人员医疗卫生保障；必要时调派力量，及时、安全转运伤员。

（11）县教体局：负责组织协调各类学校实验室和校属企业生产安全事故应急救援工作；督促各类学校做好安全事故信息报告和应急预案管理工作；负责指导管理全县各类体育学校、体育俱乐部等场所制订、修订应急预案并开展演练，督促检查生产经营单位做好生产安全事故应急预案备案和演练工作；配合有关部门，做好体育基地、设施建设和比赛现场事故信息报告；组织协调本系统救援力量开展应急处置与救援。

（12）县民政局：负责生产安全事故遇难人员遗体处置工作。

（13）县人社局：指导监督与生产安全事故有关的工伤

保险政策落实。配合有关部门对生产安全事故救援工作中作出突出贡献的单位和个人给予奖励，以及对应急救援工作中负伤或牺牲的个人给予抚恤。

（14）宜春市宜丰生态环境局：负责组织协调事故现场环境应急监测、预警和评估工作，组织制订、修订环境应急处置方案，参与环境损害责任调查；指导协调乡镇人民政府、县直林（垦殖）场开展生产安全事故次生环境污染和其他相关突发环境事件的应急、预警和处置工作。

（15）县住建局：针对房屋建筑和市政基础设施工程等生产安全事故，组织制订、修订部门应急预案；指导、督促建筑施工企业和建筑业房地产等生产经营单位做好应急预案备案和演练工作；组织开展应急处置与救援工作，指导、协调生产经营单位提供房屋建筑和市政基础设施工程建设领域的施工机械等救援设备。

（16）县城管局：组织制订、修订市政公用设施建设、城镇燃气生产安全事故应急预案；组织事故信息接收、核查、上报；指导、督促市政公用设施建设和城镇燃气生产经营单位做好应急预案备案和演练工作；组织开展应急处置与救援工作。

（17）县水利局：组织制订、修订水利工程建设和运行生产安全事故应急预案并开展演练，督促检查生产经营单位做好生产安全事故应急预案备案和演练工作，组织事故信息接收、核查、上报；组织开展应急处置与救援工作，负责应

急救援队伍建设；负责生产安全事故抢险救援过程中水资源调配；负责提供生产安全事故所在地河流、水库的水情、险情及泄洪等信息。

（18）县司法局：组织协调生产安全事故处置与善后所需的律师、公证、司法鉴定、法律援助等法律服务工作。

（19）县农业农村局：组织制订、修订农机、重大动物疫情防治、农产品质量安全等农业生产安全事故应急预案并开展演练；组织事故信息接收、核查、上报；组织协调应急处置与救援工作。

（20）县商务局：督促商贸服务行业企业制订、修订生产安全事故应急预案并开展演练；配合有关部门组织协调应急救援时便捷类生活必需品的供应。

（21）县文广新旅局：组织制订、修订旅游生产安全事故应急预案并开展演练，督促相关单位制订、修订生产安全事故应急预案并开展演练；组织事故信息接收、核查、上报；协同住建部门组织开展文物和博物馆应急处置与救援工作。

（22）县林业局：组织制订、修订林业生产安全事故应急预案并开展演练，组织事故信息接收、核查、上报；组织协调应急处置与救援工作。

（23）县市监局：组织制订、修订特种设备生产安全事故应急预案并开展演练，督促检查生产经营单位做好生产安全事故应急预案备案和演练工作；组织协调应急处置与救援工作，提供事故现场施救所需的技术支持和保障；负责监督

抢救伤员所需药品、医疗器械的质量。

（24）县供销联社：负责指导系统内农资流通领域和直属单位制订、修订应急预案并开展演练；督促系统内单位做好事故信息报告，组织协调本系统救援力量开展应急救援。

（25）县气象局：负责天气监测、预测、预报，及时提供气象信息服务；开展应急救援过程中的气象分析工作；参与气球施放、雷电防护和人工影响天气作业生产安全事故应急处置与救援工作，做好相关事故信息报告、应急预案管理和演练等工作。

（26）县消防救援大队：组织制订、修订处置火灾应急预案并开展演练；督促指导生产经营单位制订、修订应急预案并开展演练；参与各类灾害事故应急救援工作；负责火灾事故的现场扑救和组织指挥；依法组织火灾事故调查处理；负责火灾事故的统计和信息报告工作。

（27）县总工会：依照有关规定参加生产安全事故应急处置、事故调查和善后处理工作，维护职工合法权益。

（28）县妇联：依照有关规定参加生产安全事故应急处置和善后处理工作，维护妇女儿童合法权益。

（29）县人武部：根据县指挥部的申请，负责协调民兵预备役参与较大及以上事故的应急处置和救援工作。

（30）武警宜丰中队：根据县指挥部的申请，负责组织、指挥所属部队参与较大及以上事故的应急处置和救援工作；协同公安机关担负事故现场及周边地区的安全警戒，维护社

会秩序。

(31) 国网宜丰供电公司：组织制订、修订电力供应生产安全事故应急预案并开展演练；组织事故信息接收、核查、上报，参与有关事故应急处置与救援工作；负责生产安全事故应急救援过程中的电力保障工作。

(32) 县邮政公司：对邮政行业运行安全进行监测、预警，做好事故信息报告、应急预案管理和演练等工作。组织协调本系统救援力量开展应急处置与救援。

(33) 电信宜丰分公司、移动宜丰分公司、联通宜丰分公司：负责生产安全事故应急救援过程中的通信保障工作。

各成员单位应加强沟通协作，明确联系人及联系方式，保证联络通畅。

本预案中未规定生产安全事故应急处置职责的其他成员单位，在应急状态下根据县指挥部的协调指挥，在各自职责范围内履行相关职能。对涉及职能交叉和新业态新风险的生产安全事故应急处置，按照“谁主管谁牵头、谁为主谁牵头、谁靠近谁牵头”的原则履行相关职能。

### 2.3 县以下生产安全事故应急机构

在各乡镇（场）及县工业园区管委会设立乡镇（场）生产安全事故应急指挥部，在地方党委政府的领导下负责指导协调和组织本行政区域内生产安全事故应急工作。

各乡镇人民政府、县直各林（垦殖）场及县工业园区管委会应当明确相关工作机构和工作人员，做好辖区内的生产



安全事故应急工作，并协助上级政府及其有关部门依法履行生产安全事故应急工作职责。

## 2.4 现场指挥机构

初判发生一般生产安全事故后，县政府根据工作需要设立现场指挥部，负责指挥协调开展事故现场应急处置工作。现场指挥部指挥长由分管县领导或县政府指定负责同志担任，副指挥长由县政府有关部门负责同志和事发地乡镇（场）党委、政府负责同志担任，现场指挥部成员由县指挥部成员单位、事发地人民政府及其有关部门、救援队伍、事故发生单位负责同志和救援专家等组成。

根据生产安全事故应急工作需要，现场指挥部设立以下工作组，各工作组成员单位可根据实际情况进行增减。

### （1）综合协调组

牵头单位：根据事故类别确定应急处置牵头部门。

参加单位：县应急管理局、县发改委、县工信局、县公安局、县民政局、县财政局、县自然资源局、县消防救援大队、事发地人民政府等。

主要职责：收集、汇总、报送事故和救援动态信息，承办文秘、会务工作；传达关于应急处置工作的指示和意见，并负责督办落实；协调、服务各组开展应急处置工作；完成现场指挥部交办的其他任务。

### （2）医疗救治组

牵头单位：县卫健委。

参加单位：县公安局、县市监局、事发地人民政府等。

主要职责：调度全县医疗卫生队伍，设立临时医疗点，协调外部医疗机构，为事故受伤和救援人员提供医疗保障服务；做好事故现场防疫消杀；组织动员社会力量参与医疗卫生救助；提供心理卫生咨询和帮助等。

### **（3）抢险救援组**

牵头单位：县应急管理局或事故应急处置牵头部门。

参加单位：县消防救援大队、武警宜丰中队、应急救援队伍、事发地人民政府、事故发生单位等。

主要职责：收集汇总相关数据，掌握事故动态，做好制定应急救援方案、组织现场侦察、开展抢险救援、控制危险源、防止次生灾害发生等工作。

### **（4）安全保卫组**

牵头单位：县公安局。

参加单位：县交通运输局、武警宜丰中队、事发地人民政府等。

主要职责：负责组织事故可能危及区域有关人员的紧急疏散、撤离，事故现场进行保护和警戒，维持现场秩序等工作。根据实际情况实行交通管制和疏导，开辟应急通道，保障应急处置人员、车辆和物资装备的应急通行需要；组织协调尽快恢复被毁交通路线。

### **（5）现场监测组**

牵头单位：宜春市宜丰生态环境局。

参加单位：县自然资源局、县住建局、县城管局、县水利局、县农业农村局、县气象局、县应急管理局、事发地人民政府等。

主要职责：负责事故现场监测监控；负责大气、水体、土壤等环境实时监测，确定危险区域范围，对事故造成的环境影响进行评估；提供气象信息；对现场危险物质进行处置。

#### **(6) 宣传报道组**

牵头单位：事故相关行业监督管理部门。

参加单位：县委宣传部、县委网信办、县应急管理局、县文广新旅局、县广播电视台、中国电信宜丰分公司、中国移动宜丰分公司、中国联通宜丰分公司、事发地人民政府等。

主要职责：根据县指挥部提供的权威信息，组织开展事故救援信息发布、宣传报道、舆情监测和舆论引导等工作。

#### **(7) 通信和后勤保障组**

牵头单位：事发地人民政府。

参加单位：县财政局、县住建局、县交通运输局、县水利局、县农业农村局、县应急管理局、县市监局、县发改委、县工信局、国网宜丰供电公司等。

主要职责：根据应急处置需求，组织交通运输、通信、电力、后勤服务等保障工作；组织做好应急救援物资及临时安置重要物资的紧急生产、储备调拨和紧急配送工作；及时组织调运重要生活必需品，保障群众基本生活和市场供应；开展应急测绘，提供抢险救援、灾害评估所需的地图与地理信息及测绘技术保障。

## **(8) 善后处置组**

牵头单位：事发地人民政府。

主要职责：做好受灾群众、遇难（失联）人员亲属信息登记、食宿接待和安抚疏导等善后工作；做好遇难者遗体处置等善后工作；做好遇难和受灾人员的经济补偿等善后工作；做好灾后恢复重建等工作。

### **2.5 工作指导组**

根据生产安全事故应对工作需要，事故应急处置主要牵头部门可派出工作指导组或牵头组成部门联合工作指导组赴现场，传达贯彻领导指示批示和工作要求，了解掌握事件基本情况和初步原因，指导应急处置工作，协调支援应急队伍、专家以及装备、物资等应急资源，核查核实遇险、遇难、受伤人员情况，及时向县指挥部办公室反馈有关情况。

### **2.6 专家组**

各负有安全生产监督管理职责的部门应建立生产安全事故防范应对专家库，生产安全事故发生后根据需要抽调有关专家组成专家组，为生产安全事故应对工作提供分析评估、决策咨询和处置建议，必要时可以抽调专家直接参与应急处置工作。

## **3 预防、监测与预警**

### **3.1 预防**

生产经营单位应当落实安全生产主体责任，定期排查整治事故隐患，开展风险辨识和评估，健全风险防控措施，按照相关规定编制生产安全事故应急预案，并向本单位从业人

员公布，同时向所在地负有安全生产监督管理职责的部门备案。当出现可能导致生产安全事故的情况时，要立即报告负有安全生产监督管理职责的部门。

县人民政府及其负有安全生产监督管理职责的部门应建立安全风险研判防控和处置制度或办法，定期对本行政区内生产经营单位可能存在的安全风险进行分析研判，确定本行政区内安全风险，形成清单，开展重点检查执法，督促和指导生产经营单位制定防控方案、落实风险防控措施，整改消除事故隐患。

### 3.2 监测

县政府及其负有安全生产监督管理职责的部门应充分运用信息化手段，结合安全风险分析研判、检查执法、生产经营单位报送的安全风险管控情况，对本行政区内生产经营单位的安全风险状况加强监测，对存在重大安全风险和重大事故隐患生产经营单位实施重点监控。

### 3.3 预警

#### 3.3.1 预警分级

负有安全生产监督管理职责的部门收集到生产安全事故可能发生的征兆后，及时组织进行分析评估，对生产安全事故发生的可能性、危害强度、影响范围以及次生事件进行综合研判，确定预警级别。按照生产安全事故发生紧急程度、发展态势和可能造成的危害程度、波及范围，预警级别从高到低依次分为一级、二级、三级和四级，分别用红色、橙色、黄色和蓝色标示。根据事态发展，发布单位可适时调整预警

级别并重新报告、通报和发布有关预警信息。

### 3.3.2 预警信息发布

预警信息原则上由县级负有安全生产监督管理职责的部门发布，并将有关情况及时报告县政府及应急管理部门、上级主管部门。

预警信息内容包括：预警区域或场所、险情类别、预警级别、预警期起始时间、可能影响范围、灾情概要、有关预防预警措施，以及工作要求和发布机关等。

发挥突发事件预警信息发布系统作用，通过电视、广播、报纸、移动互联网应用（手机客户端、微博、微信等）、手机短信、当面告知等渠道或方式及时准确发布预警信息，并向可能波及的地区通报。

对老、幼、病、残、孕等特殊人群以及学校、医院、养老院等特殊场所，应采取报警器、宣传车、大喇叭等方式传递预警信息。

### 3.3.3 预警行动

预警信息发布后，预警区域内各有关单位要采取有效措施预防事故发生。生产经营单位应加强重大危险源、关键设施检查监测，采取有效措施做好防范应对工作，必要时组织停产撤人；组织应急队伍和人员进入待命状态，做好应急准备。进入预警期后，乡镇（场）、村（居）民委员会、有关单位和人员接到预警信息后，应当配合人民政府及有关部门做好生产安全事故防范和应对工作；县人民政府及负有安全生产监督管理职责的部门根据预警级别和实际情况以及分

级负责的原则，采取包括但不限于以下措施：

（1）分析研判。组织有关部门和机构、专业技术人员及专家，及时对预警信息进行分析研判，预估可能的影响范围和危害程度。

（2）防范处置。迅速采取有效处置措施，控制事故发生苗头。在涉险区域设置注意事项提示或事件危害警告标志，利用各种渠道增加宣传频次，告知公众避险和减轻危害的常识、需采取的必要措施。

（3）应急准备。提前疏散、转移可能受到危害的人员，并进行妥善安置。指令应急救援队伍、负有应急监测等特定职责的人员进入待命状态，动员后备人员做好参加应急救援和处置工作的准备，调集应急所需物资和设备，做好应急值班等保障工作。对可能导致生产安全事故发生的相关单位加强安全监督管理。

（4）舆论引导。及时准确发布事态最新情况，公布咨询电话，组织专家解读。加强相关舆情监测，做好舆论引导工作。

### **3.3.4 预警级别调整 and 解除**

预警信息实行动态管理。预警信息发布单位应当根据事态发展情况和采取措施的效果适时调整预警级别；当判定危险已经消除时，宣布预警解除。

## **4 应急响应**

### **4.1 信息报告**

县安委会办公室负责全县生产安全事故信息接收、报

告、处理、统计分析。县安委会办公室设 24 小时应急值班电话：0795-2789118。

发生一般及以上生产安全事故后，事故所在乡镇（场）要立即将事故信息报送县安委会办公室。县政府有关部门接到生产安全事故信息后，要及时通报县安委会办公室。

县安委会办公室对接收的一般及以上生产安全事故信息立即核实，及时报送县委、县政府总值班室和市应急管理局。

对自然灾害、公共卫生和社会安全方面的突发事件可能引发一般及以上生产安全事故的信息，有关部门和单位要及时通报县安委会办公室，县安委会办公室对接到的信息通报要及时分析处理，并按照分级管理的程序逐级上报，紧急情况下，可直接报告市安委会办公室。

生产安全事故发生后，生产经营单位应当于 1 小时内报告县人民政府应急管理部门和负有安全生产监督管理职责的相关部门。

县人民政府应急管理部门及有关部门接到事故信息报告后，应当立即核实有关情况，并按照分级管理的程序第一时间逐级上报，每一级上报时间不得超过 2 小时。紧急情况下，事故信息可越级上报。

信息报告的内容主要包括：事故发生的时间、地点、信息来源、事故类别、简要经过、影响范围和损害程度的初步估计、人员伤亡和现场救援情况、已采取的措施等。

当情况发生变化时，需及时进行信息续报。信息续报的内容包括：人员伤亡、事故影响最新情况、事件较大变化情



况、采取应对措施的效果、检测评估最新情况、下一步需采取的措施等。涉及香港、澳门、台湾地区人员或外国公民，或者可能影响到境外的危险化学品事故，需要向有关国家、地区、国际机构通报的，按照有关规定执行。

发生一般及以上生产安全事故的有关单位要及时、主动向县安委会办公室、县政府有关部门提供与事故应急救援有关的资料。负有安全监督管理职责的部门要及时提供事发单位的有关资料，为县安委会办公室、县政府有关部门研究制定救援方案提供参考。

#### 4.2 先期处置

生产安全事故发生后，事发单位应立即启动本单位应急响应，在确保安全的前提下迅速采取有效应急救援措施，组织救援，防止事故扩大。根据事故情况及发展态势，按照分级应对、属地为主的原则，县人民政府及负有安全生产监督管理职责的部门应立即启动相应的应急响应，赴事故现场组织抢险救援。

#### 4.3 分级应对

初判发生特别重大、重大生产安全事故，由省人民政府负责应对，具体由省指挥部办公室（根据事故类别确定）牵头组织实施，市人民政府负责做好先期处置工作，在省人民政府启动应急响应后积极做好配合处置工作；初判发生较大生产安全事故，由市人民政府负责应对，必要时报请省人民政府及其有关部门给予支持；初判发生一般生产安全事故，由县人民政府负责应对，事发地乡镇人民政府、县直林（垦

殖)场组织开展先期处置,必要时报请市人民政府及其有关部门给予支持。

超出事发地政府处置能力的,上一级政府根据事发地政府的请求或根据应对工作需要,指挥权可逐级提升至省级层面。涉及跨行政区域的生产安全事故,各行政区域在上一级政府统一指挥下,共同负责事故应急处置。

#### 4.4 响应级别

县级应急响应等级由低到高分四级、三级、二级和一级。生产安全事故发生后,县人民政府及有关部门和单位应根据初判事故等级、应急处置能力以及预期影响后果,研判确定本层级响应等级。对于事故本身比较敏感或者发生在重点地区、重要时段的事故,可适当提高响应级别。

##### 4.4.1 县级四级应急响应

###### 1. 启动条件。

- (1) 发生或可能发生一般生产安全事故;
- (2) 其他需要启动县级四级应急响应的生产安全事故。

###### 2. 响应措施。

由事发地乡镇人民政府、县直林(垦殖)场组织开展事故应急处置工作,县指挥部办公室或负有安全生产监督管理职责部门密切关注事态发展,加强与事发地政府沟通协调,给予应急救援指导和支持,同时县指挥部办公室进入预警状态,为扩大应急做好准备。

##### 4.4.2 县级三级应急响应

###### 1. 启动条件。

(1) 敏感时间、敏感地点发生或可能发生的一般生产安全事故;

(2) 造成较大社会影响的一般生产安全事故;

(3) 乡镇人民政府、县直林(垦殖)场(应急指挥机构)报请县人民政府(县指挥部)提供支援的生产安全事故;

(4) 跨乡镇行政区的一般生产安全事故;

(5) 其他需要启动县级三级应急响应的生产安全事故。

符合上述条件之一时,由县指挥部办公室会同负有安全监督管理职责的有关部门(根据事故类别确定)研判提出启动县级三级应急响应的建议,报请县指挥部决定启动,具体由县指挥部办公室主任组织指导协调。

## 2. 响应措施。

在县指挥部的指导下,由事发地乡镇人民政府、县直林(垦殖)场组织开展事故先期应急处置,县指挥部及时调度会商应急救援情况,派出工作指导组赴现场进行指导,根据需求给予应急救援力量、物资、装备和技术支持。

### 4.4.3 县级二级应急响应

#### 1. 启动条件。

(1) 发生涉及面广、敏感复杂、处置不当后果严重的一般生产安全事故;

(2) 乡镇人民政府、县直林(垦殖)场(应急指挥机构)报请县人民政府(县指挥部)组织应对的生产安全事故;

(3) 需报请市政府(市指挥部)提供支援的生产安全事故;

(4) 其他需要启动县级二级应急响应生产安全事故。

符合上述条件之一时，由县指挥部办公室会同负有安全监督管理职责的有关部门（根据事故类别确定）研判提出启动县级二级应急响应的建议，立即向县委、县政府报告；启动县级二级应急响应由县委、县政府决定，由县委、县政府分管领导组织指导协调，并及时向市安委办报告。

## 2. 响应措施。

县级二级应急响应启动后，重点做好以下工作：

(1) 进入应急状态，在事故应急处置牵头部门设立后方指挥部，统筹协调应急救援及保障工作；

(2) 根据事态发展和处置需要，成立县级现场指挥部，指挥调度有关救援力量赶赴现场参加救援工作；

(3) 县政府领导带领部门负责人到达事故现场后，开展事故会商，了解先期处置情况，分析研判事故灾害现状及发展态势，研究制定事故救援方案，指挥各工作组迅速开展行动；

(4) 指挥、协调应急救援队伍和医疗救治单位积极抢救遇险人员、救治受伤人员，控制危险源或排除事故隐患，标明或划定危险区域，为救援工作创造条件；

(5) 加强环境监测监控和救援人员安全防护，发现可能直接危及应急救援人员生命安全的紧急情况时，立即组织采取相应措施消除隐患，降低或者化解风险，必要时可以暂时撤离应急救援人员，防止事故扩大和次生灾害发生；

(6) 根据事故发展态势和救援需要，协调增调救援力量，必要时请求宜丰县人武部和武警宜丰中队给予救援支持；

(7) 组织展开人员核查、事故现场秩序维护、遇险遇难人员亲属安抚工作；

(8) 做好交通、医疗卫生、通信、气象、供电、供水、生活等应急保障工作；

(9) 及时、统一发布事故、救援等信息，积极协调各类新闻媒体做好新闻报道工作，做好舆情监测和引导工作；

(10) 认真贯彻落实市委、市政府领导同志批示指示精神及市应急管理局、县委、县政府工作要求，并及时向事发地传达。

#### **4.4.4 县级一级应急响应**

##### **1. 启动条件。**

(1) 发生或可能发生较大及以上生产安全事故；

(2) 县政府（县指挥部）报请市政府（市指挥部）组织应对的生产安全事故；

(3) 其他需要启动县级一级应急响应的生产安全事故。

符合上述条件之一时，由县指挥部办公室会同负有安全监督管理职责的有关部门（根据事故类别确定）研判提出启动县级一级应急响应的建议，立即向县委、县政府报告；启动县级一级应急响应由县委、县政府决定，由县委、县政府主要负责同志或指定的负责同志组织指导协调，必要时由其组织指挥，并及时向市安委办报告。

##### **2. 响应措施。**

县指挥部在做好县级二级应急响应重点工作基础上，落实省、市工作组指导意见，必要时请求省、市有关部门给予

支持。

#### 4.5 信息发布

发生较大、一般突发事件后，县人民政府或组织指挥机构要及时向社会发布权威信息，并及时公布突发事件处置进展情况。发生特别重大、重大突发事件后，县人民政府或组织指挥机构在省人民政府或组织指挥机构的统一领导下做好突发事件信息发布的有关工作，第一时间通过官方媒体向社会发布简要信息，最迟要在5小时内发布权威信息，随后发布初步核实情况、政府应对措施和公众防范措施等，最迟应在24小时内举行新闻发布会，并根据事件处置情况做好后续发布工作。法律、法规和国家另有规定的，从其规定。信息发布内容包括事故原因、事故等级、影响范围、应对措施、需要公众配合采取的措施、公众防范措施和事故调查处理进展情况等。

发生跨县生产安全事故时，应向邻县通报应急处置情况，同时上报市安委办，及时按要求和权限发布信息。任何单位和个人不得编造、传播有关突发事件事态发展或者应急处置工作的虚假信息。

各乡镇人民政府，县直各林（垦殖）场的新闻信息发布按照当地人民政府的信息发布办法执行，并做好舆论引导和舆情分析工作。

#### 4.6 应急结束

生产安全事故应急处置工作结束，或相关威胁和危害得到控制、消除，应急响应终止。县级一级、二级应急响应由

县委、县政府宣布响应结束，县级三级、四级应急响应由县指挥部办公室宣布响应结束。

## 5 后期处置

### 5.1 善后处置

事发地乡镇人民政府、县直林（垦殖）场和事发单位负责组织做好善后处置工作，包括妥善安置和慰问受害及受影响人员，组织开展遇难人员善后、征用物资补偿、协调应急救援队伍补偿、污染物收集清理与处理等工作，尽快消除事故影响，恢复正常秩序，保证社会稳定。生产安全事故发生后，保险监管机构应督促各类保险经办机构积极履行保险责任，迅速开展受灾人员保险理赔和应急救援人员保险受理工作。

### 5.2 事故调查

事故调查应严格按照《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》《江西省安全生产条例》等法律法规规定进行。

### 5.3 总结评估

生产安全事故应急处置工作结束后，履行统一领导职责的人民政府及其有关部门要对应急救援工作进行评估，分析总结应急救援经验教训，查找薄弱环节，提出改进建议，制定整改措施，逐项对照整改。

### 5.4 恢复重建

事发地乡镇人民政府、县直林（垦殖）场负责制定恢复重建工作方案，并向县人民政府报告，落实救助、补偿、抚慰、抚恤、安置和恢复重建工作，修复因事故损害的道路、

房屋、水利、通信、供电、供水、供气等公共设施，做好事故受害人员的安置工作，帮助恢复正常的生产生活秩序。县级相关单位按照各自职责给予指导和帮助。

## 6 应急保障措施

### 6.1 应急队伍保障

全县应急队伍由国家综合性消防救援队伍、专业救援队伍和社会应急力量等组成。必要时，请求武警部队参与和支持事故应急抢险救援工作。

各乡镇人民政府，县直各林（垦殖）场应当加强对生产安全事故应急救援队伍建设的统一规划、组织和指导。县人民政府负有安全生产监督管理职责的部门根据生产安全事故应急工作的需要，在重点行业、领域单独建立或者依托有条件的生产经营单位、社会组织建立应急救援队伍。鼓励和支持生产经营单位和其他社会力量建立提供社会化应急救援服务的应急救援队伍。

### 6.2 物资装备保障

县人民政府负有安全生产监督管理职责的部门要掌握本行业领域应急救援装备情况，及时储备或配备必要的救援物资装备。

各乡镇人民政府，县直各林（垦殖）场要建立应急救援物资、装备和生活必需品等储备制度，保障应急救援需要。

生产经营单位要按照规定，储备必要的应急物资装备，并及时更新和补充。

### 6.3 技术支持保障



县人民政府及其负有安全生产监督管理职责的部门应当充分发挥大专院校、科研院所应急救援专业技术的研发能力，研发或引进应急救援新技术和新装备，为应急救援提供技术支持和保障。

#### 6.4 资金保障

生产经营单位应做好生产安全事故应急救援必要的资金准备。事故应急救援资金首先由事故责任发生单位承担，事故发生单位暂时无力承担的，由县人民政府协调解决。县人民政府处置事故所需工作经费，由县财政局按规定落实。

#### 6.5 通信与信息保障

通信管理、文广新旅等有关部门及各通信运营商要建立健全应急通信、应急广播电视保障工作体系，建立有线和无线相结合、基础电信网络与移动通信系统相配套的应急通信系统，确保应急救援通信畅通。生产安全事故发生后，通信管理部门组织协调基础电信运营企业、铁塔公司做好现场公用通信网络保障工作。

#### 6.6 交通运输保障

发生一般及以上生产安全事故后，县人民政府会同有管理权限的部门，对事故现场周边道路组织实施交通管制，根据需要开设应急救援绿色通道，落实抢险救援力量快速通行、协同保障联动工作机制，确保车辆、物资、装备、器材和人员运送及时到位。

#### 6.7 医疗卫生保障

县卫生健康部门负责做好伤员急救、转运和后续救治以

及有关卫生防疫工作。红十字会等社会救援组织积极配合专业医疗队伍参与救援工作。

#### 6.8 生活与避难场所保障

各乡镇人民政府，县直各林（垦殖）场应确定一批设施完备、布局合理、能够满足人员紧急疏散需要的应急避难场所，建立维护和使用保障制度，保证疏散安置人员的基本生活需要。

#### 6.9 社会动员保障

各级人民政府根据处置工作需要，可以调集、征用国家机关、企事业单位、社会团体等机构以及个人的物资、装备，应急工作结束后应及时返还。财产被征用或者征用后毁损、灭失的，应给予补偿。

鼓励、动员公民、法人和其他社会组织为应对生产安全事故提供物质、资金以及人力支援。逐步形成以管理部门和专业队伍为主体、志愿者队伍和社会公益组织为补充的应急救援动员机制。

#### 6.10 治安维护

公安机关要按照有关应急预案要求或事故现场指挥部指令，组织实施重要目标和危险区域的治安警戒和道路交通管制。

### 7 预案管理

#### 7.1 宣传、培训和演练

各级人民政府及有关部门应当采取多种形式开展应急预案宣传，并定期组织应急预案培训和演练。原则上，县人

民政府及负有安全生产监督管理职责的部门和各乡镇人民政府、县直林（垦殖）场等地方人民政府派出机关至少每年开展一次生产安全事故应急预案演练。生产经营单位应当制定本单位的应急预案演练计划，根据本单位的事故风险特点，每年至少组织一次综合应急预案演练或者专项应急预案演练，每半年至少组织一次现场处置方案演练。

易燃易爆物品、危险化学品等危险物品的生产、经营、储存、运输单位，矿山、金属冶炼、建筑施工单位，以及宾馆、商场、娱乐场所、旅游景区等人员密集场所经营单位，至少每半年组织一次生产安全事故应急预案演练，并将演练情况报送相关负有安全生产监督管理职责的部门。县人民政府负有安全生产监督管理职责的部门应当对本行政区域内上述重点生产经营单位的生产安全事故应急救援预案演练进行抽查；发现演练不符合要求的，应当责令限期改正。

## 7.2 预案修订

县应急管理局负责本预案修订工作，根据预案运用和应急演练等情况，定期开展预案评估，及时修订预案。各乡镇（场）、各部门应结合实际，参照本预案制订本行政区域、本行业领域生产安全事故应急预案，报本级人民政府批准后实施。

# 8 附则

## 8.1 奖励与责任追究

依据法律法规和有关规定，将生产安全事故应急处置工作纳入乡镇人民政府及有关部门年度应急管理综合考核；对

在生产安全事故应急救援工作中有突出贡献的单位和个人，按照国家、省、市、县有关规定给予表彰和奖励；对失职、渎职的有关人员追究责任，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

## 8.2 名词术语解释

本预案所称生产安全事故是指生产经营单位在生产经营活动（包括与生产经营有关的预备性、收尾性活动）中突然发生，造成人员伤亡或直接经济损失的，导致原生产经营活动暂时中止或永远终止，对全县或者一个地区的经济发展、社会稳定构成威胁和损失，有社会影响的意外事件。

## 8.3 预案解释

本预案由县应急管理局负责解释。

## 8.4 预案实施时间

本预案自印发之日起实施。2016年县人民政府办公室印发的《宜丰县安全生产事故灾难应急预案》（宜府办发〔2016〕20号）同时废止。

---

抄送：县委办，人大常委会办，县政协办，县纪委监委  
监委机关。

---

宜丰县人民政府办公室

2023年4月10日印发

---